



COMUNE DI  
POLAVENO  
Provincia di Brescia

COPIA

**Determinazione N. 140**

**del 15.07.2026**

Responsabile:  
**NOLLI SUSANNA**

### AREA SERVIZI AL CITTADINO

|          |                                                                                                                                                                                                               |
|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Oggetto: | <b>DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI ASILO NIDO COMUNALE SITUATO IN VIA A. MORO MEDIANTE INDIZIONE DI PROCEDURA APERTA PER IL PERIODO 01/11/2026 AL 31/08/2032.</b> |
|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

### IL RESPONSABILE DELL'AREA SERVIZI AL CITTADINO

#### RICHIAMATE:

- la Deliberazione di Consiglio comunale n. 37 del 31 luglio 2025 - esecutiva ai sensi di legge – con la quale è stata approvato il Documento Unico di Programmazione 2026/2028;
- la Deliberazione di Consiglio comunale n. 58 del 18 dicembre 2025 – esecutiva ai sensi di legge - con la quale è stata approvata la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2026/2028;
- la Deliberazione di Consiglio comunale n. 59 del 18 dicembre 2025 - esecutiva ai sensi di legge - con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2026/2028;
- la Deliberazione di Giunta comunale n. 13 del 19 febbraio 2026 – dichiarata immediatamente eseguibile - con la quale è stato approvato il Piano Integrativo di Attività e Organizzazione 2026-2028 (PIAO);
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 26 del 12.03.2026 – dichiarata immediatamente eseguibile - con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di Gestione (PEG) per il triennio 2026/2028;

#### VISTI:

- il Decreto Sindacale n. 6 del 12/03/2026 con il quale veniva nominato il responsabile del servizio amministrativo;
- il Decreto Sindacale n. 7 del 12/03/2026 con il quale veniva nominato il responsabile del servizio finanziario;

**RICHIAMATI** gli art. 107 e 109 del D.lgs. 267/2000 che disciplinano gli adempimenti di competenza dei dirigenti, stabilendo in particolare che spetta ai responsabili d'area e/o settore, nel limite delle attribuzioni delle unità organizzative a cui sono preposti, l'emanazione di tutti gli atti di gestione finanziaria, tecnica ed amministrativa, compresa l'adozione di tutti gli atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno, mediante autonomi poteri di spesa, di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo;

**RICHIAMATA** la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 02.07.2026, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto *“Istituzione servizio asilo nido. Definizione delle modalità di gestione e affidamento del servizio ex art. 14, d. lgs. n. 201/2022 - Approvazione della relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta.”*

#### RICHIAMATO:

- l'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000 che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrarre con cui viene esplicitato il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del

contratto, la sua forma, le clausole ritenute essenziali, nonché le modalità di scelta del contraente ammessa dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;

- l'art.17 del D.lgs. 36/2023 in base al quale prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte e precisato pertanto che:
  1. il fine del contratto è la concessione del servizio di gestione dell'asilo nido comunale situato in Via A. Moro per il periodo 01.11.2026 al 31.08.2032;
  2. l'oggetto del contratto è la gestione del nuovo asilo nido comunale situato in Via A. Moro. Il contratto sarà stipulato, per mezzo d'atto pubblico in forma scritta e modalità elettronica ai sensi dell'art 18 comma 1 del D.lgs. 36/2023, con oneri a carico dell'impresa che risulterà aggiudicataria;
  3. la scelta del contraente sarà effettuata mediante procedura aperta, ai sensi degli art. 176 e 182 e 71 del D.lgs. 36/2023;
  4. le clausole e le condizioni dell'affidamento sono stabilite nella documentazione allegata alla presente determinazione;
  5. l'individuazione del soggetto con il quale verrà stipulato il contratto avverrà mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del Codice secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108, comma 2, del Codice, con attribuzione del punteggio massimo di punti 90 all'offerta tecnica e punti 10 all'offerta economica sulla base dei criteri di attribuzione dei punteggi allegati alla presente determinazione;
  6. la concessione sarà aggiudicata anche nel caso di presentazione o di ammissione di una sola offerta valida purché conveniente e idonea;
  7. il Comune di Polaveno si riserva la facoltà di non procedere in tutto o in parte all'aggiudicazione qualora ritenga che nessuna delle offerte presentate sia conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto;
  8. il valore complessivo della concessione è stimato in € 855.000,00 (al netto dell'IVA) per il periodo 01/11/2026 - 31/08/2032, il costo della manodopera è stimato e quantificato in € 650.800,00 ai sensi dell'art. 41, comma 14 del Codice, CCNL di riferimento: codice T151 – Cooperative sociali, detti valori sono ricavati dall'Analisi Economico Finanziario, allegato alla presente determinazione
  9. Sono ammessi a partecipare alla presente procedura i soggetti in possesso, a pena di esclusione, dei requisiti di ordine generale e speciale previsti dal Codice;

**PRECISATO** che ai sensi dell'art. 107 del D.lgs. 36/2023 i criteri di aggiudicazione definiti dalla stazione appaltante sono tali da garantire la possibilità di una concorrenza effettiva e sono accompagnati da specifiche che consentono l'efficace verifica delle informazioni fornite dagli offerenti, al fine di soddisfare il grado di soddisfacimento dei criteri di aggiudicazione delle offerte;

**TENUTO CONTO** che:

- ai sensi dell'art. 58 del D.lgs. 36/2023 il servizio oggetto del presente affidamento non è suscettibile di essere suddiviso in lotti stante la natura fortemente integrata delle prestazioni di cui si compone;
- l'Ente ha ritenuto necessario richiedere il sopralluogo obbligatorio per consentire all'operatore economico di formulare un'offerta solo dopo aver preso visione dei luoghi in cui si svolgerà il servizio;

**ATTESTATO CHE:**

- il servizio oggetto del presente affidamento rientra nell'allegato XIV della Direttiva 2014/24/UE (richiamato dall'allegato II.4 del D.lgs. 36/2023) ed è ascrivibile al cpv 80110000-8;
- la procedura sarà disciplinata dalle disposizioni in materia di servizi sociali e altri servizi specifici di cui agli art.127 e seguenti, nonché dalle norme in materia di concessioni di cui agli art. 176 ,179 e 182 del D.lgs. 36/2023;
- ai sensi dell'Allegato II.14 del D.Lgs. 36/2023 (corrispondente all' elenco dei servizi sociali altri

servizi specifici di cui alla Direttiva 2024/24/UE) il servizio rientra tra quelli soggetti al regime alleggerito per la natura sociale delle prestazioni;

- la scelta del contraente avverrà mediante procedura aperta ai sensi dell'art 71 del Codice, in quanto compatibile con la disciplina delle concessioni richiamata.

**RITENUTO** inoltre necessario prevedere la possibilità di procedere all'esecuzione anticipata del contratto, previa verifica dei requisiti dell'aggiudicatario, ai sensi dell'art. 50, comma 6, del Codice, al fine di garantire l'avvio del servizio nido nei tempi previsti;

**RICHIAMATO** l'art. 62, comma 6, del Codice, nel quale è previsto che le stazioni appaltanti non qualificate ai sensi del comma 2 dell'art. 63, procedono all'acquisizione di forniture, servizi e lavori ricorrendo a una centrale di committenza qualificata;

**RITENUTO** di delegare alla CUC "Area Vasta Brescia" - sede Valle Trompia, le funzioni relative all'espletamento della procedura di gara, in virtù della convenzione sottoscritta con la stessa dal Comune di Polaveno (BS) in data 19 febbraio 2026, autorizzandola fin d'ora ad apportare le modifiche e integrazioni dettate dall'eventuale normativa sopravvenuta;

**DATO ATTO** che, per l'espletamento della procedura di gara da parte della CUC "Area Vasta Brescia" sede Valle Trompia, è necessario prevedere il rimborso alla stessa dei seguenti oneri:

- spese per contributo ANAC, pari a € 410,00 ai sensi della Delibera ANAC n. 598 del 30/12/2024;
- spese per tariffa CUC ed incentivi tecnici per dipendenti CUC "Area Vasta Brescia" € 7.500,00;

**RICHIAMATO** il *Regolamento per la disciplina, la costituzione e la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche*, di cui all'art. 45 del Codice;

**VISTA** la documentazione di gara, composta da:

- a) Capitolato speciale
- b) Requisiti di partecipazione
- c) Criteri di attribuzione del punteggio
- d) Questionario di verifica della idoneità tecnico- professionale.

**RICHIAMATA** l'analisi economico finanziaria della concessione in oggetto, depositata agli atti.

**CONSIDERATO** che vengono nominati:

- Responsabile Unico del Procedimento (RUP), per il Comune di Polaveno, la Sig.ra Susanna Nolli - Responsabile dell'area servizi al Cittadino del Comune di Polaveno ai sensi dell'art.15 del D. Lgs. 36/2023;
- Direttore dell'esecuzione (DEC) per il Comune di Polaveno la Sig.ra Beatrice Lazzari – Istruttore Amministrativo ufficio servizio sociali del Comune di Polaveno ai sensi dell'art.114 del D. Lgs. 36/2023;

**DATO ATTO** che gli incentivi per le funzioni tecniche di cui all'art.45 del D.lgs. n. 36/2023 risultano pari ad euro 6.500,00 per il gruppo di lavoro istituito con determinazione n. 139 del 10.07.2026 incaricato delle funzioni tecniche inerenti la procedura di gara in oggetto e che, in sede di ripartizione del fondo, verranno applicate le percentuali di cui all'art. 12 del regolamento per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche approvato con Delibera di Giunta Comunale n. 94 del 06/12/2025;

**DI DARE ATTO CHE**, successivamente al termine della presentazione delle offerte, sarà nominata la commissione giudicatrice ai sensi dell'art. 93 del D. L. Lgs. 36/2023;

**RICHIAMATO** il D.lgs. n. 36/2023 che costituisce l'attuale quadro normativo in materia di appalti e concessioni;

**RICHIAMATI** i seguenti atti e normative:

- gli artt. 81 e 97 della Costituzione;
- la Legge 241/1990, avente per oggetto "Norme sul Procedimento Amministrativo", e s.m.i.;

- il D. Lgs. 267/2000, Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali, e s.m.i., in particolare gli artt. 107, 109 comma 2, 147 - bis, 151 comma 4, 183, 191 e 192;
- gli artt. 183 e 184 del citato TUEL in materia di impegni e liquidazione delle spese;
- l'art. 3 della Legge 136/2010 inerente la "Tracciabilità dei flussi finanziari" e la successiva determinazione dell'ANAC n. 4 del 07.07.2011 avente ad oggetto "Linee Guida sulla Tracciabilità dei Flussi Finanziari ai sensi dell'art. 3 della Legge 136/2010;
- il D. Lgs n. 118/2011, come integrato e modificato dal D. Lgs. n. 126/2014, recante disposizioni in materia di "Armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" ed i rispettivi allegati, in particolare l'Allegato 4/2;
- la Legge 190/2012 concernente "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" e ss.mm.ii.;
- il D.lgs. 33/2013 avente ad oggetto "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e ss.mm.ii.;

**INDIVIDUATO** il responsabile di procedimento, ai sensi di quanto previsto dalla legge 241/90 e successive modificazioni e/o integrazioni, nella persona del Responsabile del Servizio Susanna Nolli;

**ATTESTATO** che in capo al sottoscritto Responsabile non sussistono, in relazione al presente atto, situazioni di conflitto di interesse di cui all'art. 6 bis della Legge 241/1990 e al D.P.R. 62/2013 nonché situazioni previste dall'art. 53, comma 16-ter, del D. Lgs. n. 165/2001, come modificato dalla Legge n. 190/2012.

**VISTO** il parere favorevole espresso dal Responsabile del Servizio finanziario Dott. Angelo Gino Zanetti ordine alla regolarità contabile in merito alla proposta di determinazione in oggetto, come allegato all'originale dell'atto;

**VISTI:**

- il vigente "Regolamento di Contabilità";
- lo Statuto Comunale;

**D E T E R M I N A**

per le motivazioni in premessa indicate e che si intendono di seguito integralmente trascritte

1. **DI ASSUMERE** la decisione a contrattare per l'affidamento in concessione del servizio di gestione dell'asilo nido Comunale situato in Via A. Moro del Comune di Polaveno (BS), mediante procedura aperta secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108, comma 2, del Codice, con attribuzione del punteggio massimo di punti 90 all'offerta tecnica e punti 10 all'offerta economica, secondo i criteri e le caratteristiche generali indicate nelle premesse che qui si intendono integralmente riportate.
2. **DI DARE ATTO** che il valore complessivo della concessione è stimata in € 855.000,00 (al netto dell'IVA), il costo della manodopera stimato è quantificato in € 650.800,00 ai sensi dell'art. 41, comma 14 del Codice, CCNL di riferimento: codice T151 – Cooperative sociali; detti valori sono ricavati dall'Analisi Economico Finanziario, allegata alla presente determinazione.
3. **DI STABILIRE** che la concessione avrà durata dal 01/11/2026 fino al 31/08/2032;
4. **DI STABILIRE**, altresì, che qualora necessario, al fine di garantire l'avvio del servizio nido nei tempi previsti, il Comune di Polaveno (BS) potrà procedere all'esecuzione anticipata del contratto, previa verifica dei requisiti dell'aggiudicatario, ai sensi dell'art. 50, comma 6, del Codice.
5. **DI APPROVARE** l'analisi economico finanziaria della concessione in oggetto, come indicato nelle premesse, depositata agli atti.

6. **DI APPROVARE** altresì i seguenti atti di gara, allegati alla presente determinazione, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento,
- a) Capitolato speciale
  - b) Requisiti di partecipazione
  - c) Criteri di attribuzione del punteggio
  - d) Questionario di verifica della idoneità tecnico- professionale.
7. **DI DELEGARE** alla CUC “Area Vasta Brescia” - sede Valle Trompia, le funzioni relative all’espletamento della procedura di gara, autorizzandola fin d’ora ad apportare le modifiche e integrazioni dettate dall’eventuale normativa sopravvenuta.
8. **DI NOMINARE:**
- Responsabile Unico del Procedimento (RUP), per il Comune di Polaveno, la Sig.ra Susanna Nolli - Responsabile dell’area servizi al Cittadino del Comune di Polaveno ai sensi dell’art.15 del D. Lgs. 36/2023;
  - Direttore dell’esecuzione (DEC) per il Comune di Polaveno la Sig.ra Beatrice Lazzari – Istruttore Amministrativo ufficio servizio sociali del Comune di Polaveno ai sensi dell’art.114 del D. Lgs. 36/2023;
9. **DI DARE ATTO**, altresì, che gli incentivi alle funzioni tecniche saranno ripartiti nel rispetto di quanto stabilito dall’apposito Regolamento Comunale vigente.
10. **DI DARE ATTO** che l’assunzione dell’impegno di spesa relativo agli incentivi tecnici per il gruppo di lavoro nominato con determinazione n. 139 del 10.07.2026, avverrà con successiva determinazione di aggiudicazione in considerazione della risultanza della procedura di gara;
11. **DI DARE ATTO CHE**, successivamente al termine della presentazione delle offerte, sarà nominata la commissione giudicatrice ai sensi dell’art. 93 del D.lgs. 36/2023;
12. **DI DARE ALTRESÌ ATTO** che con successivo provvedimento si provvederà all’approvazione dello schema di regolamento disciplinante le modalità di effettuazione del servizio;
13. **DI IMPEGNARE** la spesa complessiva di € 7.910,00 a favore della CUC “Area Vasta Brescia” sede Valle Trompia, per il rimborso degli oneri relativi all’espletamento delle procedure di gara in oggetto, come di seguito specificato:
- spese per contributo ANAC, pari a € 410,00 ai sensi della Delibera ANAC n. 598 del 30/12/2024;
  - spese per tariffa CUC ed incentivi tecnici per dipendenti CUC “Area Vasta Brescia” € 7.500,00;
14. **DI DARE ATTO** che:
- la somma di € 7.910,00 trova imputazione contabile al Codice di Bilancio 12.11.1.0103 Cap. 900011 gestione competenza – del bilancio esercizio finanziario 2026/2028 – esercizio 2026 – avente ad oggetto “Oneri gestione asilo nido”;
15. **DI PUNTUALIZZARE**, ai sensi dell’art. 3, comma 4, della Legge n. 241/1990 e successive modifiche ed integrazioni, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale della Lombardia al quale è possibile presentare i propri rilievi entro e non oltre 60 giorni o in alternativa è possibile presentare ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, entrambi i termini decorrenti dall’ultimo giorno di pubblicazione.

Polaveno, 15.07.2026

Il Responsabile del Servizio  
*F.to Nolli Susanna*