PROVINCIA DI BRESCIA

AREA TECNICA E DELL'AMBIENTE

SETTORE DELLA PIANIFICAZIONE TERRITORIALE

Via Milano, 13
25126 Brescia

protocollo@pec.provincia.bs.it

Tel 030/3749562-8
Fax 030/3749612
C.F. 80008750178

Prot. 4968 del 02/8/19

Brescia, 01 Agosto 2019.

Egr. Sig. SINDACO
del Comune di
25060 – POLAVENO (BS)

c.a. Autorità Procedente VAS
De Domenico dott. Umberto

AOO PROVINCIA DI BRESCIA
Protocollo Partenza N. 108280/2019 del 01-08-2019
PGT Principale Copia Del Documento Firmato Digitalmente
CL 7.4
ORIGINALE

Prot. n°_____
GFC/cgf
Rep. 8323
fascicolo provinciale n° 77
class. 7.4.6

Oggetto: Trasmissione del parere relativo alla Valutazione Ambientale Strategica-VAS della del suap ELMEC srl in variante al PGT comunale.

Con la presente si trasmette il Parere in oggetto.

Si rammenta al Comune di inviare all'ufficio scrivente, la seguente documentazione:

Provvedimento di VAS.

Quanto sopra permetterà all'Ente scrivente di verificare le risultanze delle consultazioni effettuate, l'ottemperanza o meno a quanto contenuto nel parere anche in relazione all'accoglimento di eventuali osservazioni.

Cordiali saluti.

Il Dirigente
Dott. Riccardo Maria Davini

Referente della pratica: Settore Pianificazione Territoriale Arch. Gianfranco Comincini- tel. 0303749687- gcomincini@provincia.brescia.it.

PROVINCIA DI BRESCIA

Atto Dirigenziale n° 2410/2019

SETTORE DELLA PIANIFICAZIONE TERRITORIALE
Proposta n° 133/2019

OGGETTO: COMUNE DI POLAVENO. PROCEDIMENTO DI VERIFICA DI ASSOGGETTABILITÀ ALLA VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS) DELLO SPORTELLO UNICO PER LE ATTIVITÀ PRODUTTIVE (SUAP) IN VARIANTE AL PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO (PGT). SUAP SOC. ELMEC SRL. PARERE.

Richiamato il decreto del Presidente della Provincia n. 138 in data 30 maggio 2019 di conferimento, dell'incarico di direzione dell'Area Tecnica e dell'Ambiente e dei Settori, ivi ricompresi, della Pianificazione Territoriale e delle Strade e dei Trasporti;

Visto l'art. 107 del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, "Testo Unico degli Enti Locali".
Vista la Direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 giugno 2001 concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente.
Visto il d.lgs. n. 152 del 3 aprile 2006, recante "Norme in materia ambientale", la cui parte seconda concerne le procedure per la valutazione ambientale strategica (VAS), per la valutazione d'impatto ambientale (VIA) e per l'autorizzazione integrata ambientale (AIA).
Visto l'art. 4 "Valutazione ambientale dei piani" della legge regionale 11 marzo 2005, n. 12 " Legge per il governo del territorio".
Viste:

- la deliberazione del Consiglio Regionale (d.C.R.) n. VIII/351 del 13 marzo 2007, recante Indirizzi generali per la valutazione ambientale di Piani e Programmi;
- la deliberazione della Giunta Regionale (d.G.R.) n. 8/6420 del 27 dicembre 2007, recante Determinazione della procedura per la Valutazione Ambientale di Piani e Programmi – VAS;
- la d.G.R. n. 8/7110 del 18 aprile 2008, recante Valutazione Ambientale Strategica di piani e programmi – VAS. Ulteriori adempimenti di disciplina in attuazione dell'articolo 4 della L.R. 11 marzo 2005, n. 12;
- la d.G.R. n. IX/761 del 10 novembre 2010, recante Determinazione della procedura di valutazione ambientale di piani e programmi – VAS (art. 4, l.r. n. 12/2005; d.C.R. n. 351/2007) – Recepimento delle disposizioni di cui al d.lgs. 29 giugno 2010, n. 128, con modifica ed integrazione delle dd.G.R. 27 dicembre 2008, n. 8/6420 e 30 dicembre 2009, n. 8/10971.

Premesso che con deliberazione della Giunta comunale di Polaveno n° 29 del 19.04.2019 è stato avviato il procedimento di SUAP in variante al vigente PGT e contestuale avvio del procedimento di VAS, per il progetto di realizzazione parcheggio pertinenziale privato a servizio dell'attività produttiva della ditta Elmec srl;
Considerato che la Provincia, quale ente territorialmente interessato, è chiamata ad esprimere un parere nell'ambito del procedimento di verifica di assoggettabilità alla VAS in oggetto, come previsto all'allegato 1r "Modello metodologico procedurale ed organizzativo della valutazione ambientale di piani e programmi (VAS) – Sportello Unico per le Attività Produttive", approvato con la citata d.G.R. n. IX/761 del 10 novembre 2010.

Visto il vigente Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP), approvato con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 31 del 13 giugno 2014, pubblicato sul B.U.R.L. n. 45 del 05/11/2014, in particolare la Parte II - I sistemi Territoriali - della Normativa.
Rilevato che con nota pervenuta in data 03.07.2019, pg. n° 94288 il Responsabile dell'Ufficio Tecnico comunale ha indetto la conferenza dei servizi relativa alla verifica di assoggettabilità alla VAS del progetto di suap presentato dalla Soc. Elmec srl;
Vista la relazione istruttoria ai fini dell'espressione del parere provinciale nell'ambito del procedimento di verifica di assoggettabilità alla VAS in questione, predisposta dal competente Ufficio del Settore Pianificazione Territoriale.
Ritenuto di esprimere parere conforme alle risultanze della predetta relazione istruttoria, che viene allegata al presente atto, a formarne parte integrante e sostanziale.
Verificato il rispetto delle misure in materia di Trasparenza e di Prevenzione della Corruzione di cui al vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2019-2021, aggiornato con decreto del Presidente della Provincia n. 27 del 01 febbraio 2019.
Preso atto che il presente provvedimento è munito del parere previsto dall'articolo 147 bis del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

DISPONE

1. di rendere all'autorità competente per la VAS, nell'ambito del procedimento di verifica di assoggettabilità a VAS in oggetto, il parere espresso nei termini di cui alla relazione istruttoria allegata al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale;

2. la comunicazione del presente atto all'autorità competente per la VAS interessata.

Il Direttore

RICCARDO DAVINI

Brescia, lì 01-08-2019

Documento Firmato Digitalmente

PROVINCIA DI BRESCIA

AREA TECNICA E DELL'AMBIENTE

SETTORE DELLA PIANIFICAZIONE TERRITORIALE

COMUNE: POLAVENO

PROCEDURA: Verifica di assoggettabilità alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS).

PROCEDIMENTO DI VERIFICA DI ASSOGGETTABILITA' ALLA VAS DEL SUAP PER LA REALIZZAZIONE DI UN PARCHEGGIO PERTINENTE L'ATTIVITA' DELLA DITTA ELMEC SRL IN VARIANTE AL PGT COMUNALE.

Ai sensi della dCR VIII/351 del 13 marzo 2007 recante "Indirizzi generali per la valutazione ambientale di Piani e Programmi" e della DGR n. IX/761 del 10 novembre 2010, la Provincia partecipa, in qualità di Ente territorialmente interessato, ai processi di VAS correlati all'approvazione degli atti di governo del territorio promossi dai Comuni. A tal fine, per ciascun procedimento, è reso all'Autorità Competente un parere scritto (nella forma dell'atto dirigenziale), ai fini della formazione del provvedimento di verifica.

Il procedimento di Verifica VAS ha lo scopo di valutare se piani e programmi possono determinare effetti significativi sull'ambiente e quindi debbano essere sottoposti alla VAS.

Il contributo reso dalla Provincia di Brescia si basa sulla documentazione messa a disposizione dal Comune (pubblicata sul sito SIVAS di Regione Lombardia) e ha ad oggetto la valutazione degli impatti significativi sull'ambiente derivanti dall'attuazione delle previsioni, nel rispetto della disciplina prevista ai diversi livelli istituzionali, dall'Unione Europea alla Regione Lombardia.

VALUTAZIONI ISTRUTTORIE

Si premette che:

- con deliberazione della Giunta comunale di Polaveno n° 29 del 19.04.2019 è stato avviato il procedimento di SUAP in variante al vigente PGT e contestuale avvio del procedimento di VAS, per il progetto di realizzazione parcheggio pertinenziale privato a servizio dell'attività produttiva della ditta Elmec srl;
- con nota pervenuta in data 03.07.2019, pg. n° 94288 il Responsabile dell'Ufficio Tecnico comunale ha indetto la conferenza dei servizi relativa alla verifica di assoggettabilità alla VAS del progetto di suap presentato dalla Soc. Elmec srl;

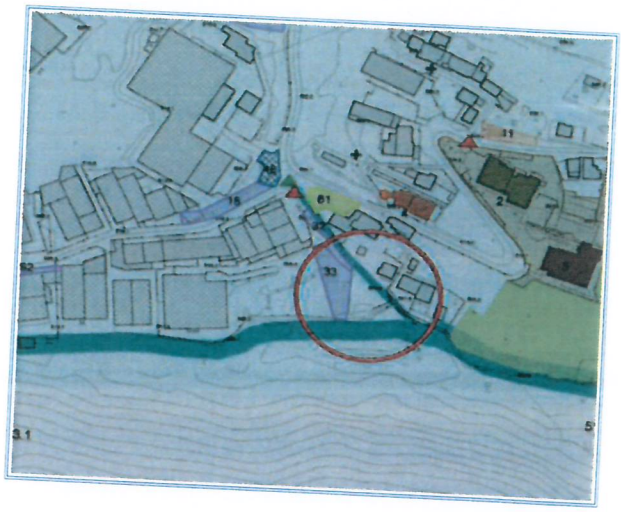
Le valutazioni ora rese sono espresse in merito al Rapporto preliminare Ambientale ed alla documentazione messa a disposizione sul sito SIVAS regionale, a partire dal giorno 02.07.2019, relativa al progetto inerente la proposta di SUAP avanzata dalla Ditta in argomento.

Il Comune di Polaveno è dotato di Piano di Governo del Territorio approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 37 del 4.10.2011 divenuta efficace a seguito di pubblicazione sul BUR n. 8 del 22.2.2012.
Con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 31 del 21.08.2018 è stata approvata la "Variante 1 al PGT", pubblicata al BURL n°14 del 03.04.2019.

La presente valutazione di VAS si riferisce esclusivamente al progetto presentato allo Sportello Unico per le Attività Produttive (SUAP) del suddetto Comune, precisandosi, in generale, che per quanto riguarda lo strumento SUAP di cui all'articolo 97 della l.r. 12/2005 è il progetto stesso a determinare, sulla base di necessità individuate, attuali e puntualmente dimostrate, la misura della variante allo strumento urbanistico (variante puntuale, insediativa o 'ad hoc'), come si evince dal comma 5 bis dell'art. 97, secondo il quale in caso di mancato inizio dei lavori entro nove mesi dal perfezionamento della variante il Sindaco dichiara l'intervenuta *decadenza del progetto ad ogni effetto, compreso quello di variante urbanistica.*

Il procedimento di Sportello Unico per Attività Produttive-SUAP in variante al Piano di Governo del Territorio (PGT) vigente del Comune di Polaveno proposto dalla società Elmec srl è finalizzato alla realizzazione di un parcheggio privato a servito di un plesso produttivo.

L'area oggetto di intervento mediante SUAP, caratterizzata da un tessuto prevalentemente industriale, è identificata con parte dei mappali n° 396 e n° 395 foglio 14 NCT.
Il vigente PGT, classifica l'area in argomento come - zona A.T. Servizi ed attrezzature in progetto.
La variante proposta interviene quindi sul Piano dei Servizi del vigente pgt.



La proposta progettuale di suap, in variante al PGT, consiste nella realizzazione di parcheggi e spazi di manovra, per una superficie di circa 1200 mq, la cui destinazione, anziché come prevista dal PGT vigente ad uso pubblico, sarà ad uso privato a servizio dell'insediamento produttivo esistente di proprietà della ditta Elmec s.r.l.; tale trasformazione avviene a fronte della cessione all'Amministrazione Comunale di aree già attrezzate per servizi pubblici.
Si prevede la realizzazione di n. 32 nuovi posti auto con relativa strada di penetrazione e spazi di manovra.
Attualmente le aree interessate dalla variante risultano in parte di fatto già occupate ad uso pubblico per viabilità e servizi tecnologici di interesse comunale; Le rimanenti aree sono attualmente utilizzate come parcheggi privati, spazi di manovra e viabilità di accesso a vari insediamenti industriali e artigianali.
Il progetto ha come obiettivo quello di riorganizzare gli spazi destinati a parcheggio e spazi di manovra di pertinenza dell'insediamento industriale.

Per quanto attiene alla documentazione tecnica posta a corredo della proposta di SUAP, ed in particolare il Rapporto Ambientale preliminare, i contenuti degli obiettivi della variante, sono stati messi a confronto con quelli della pianificazione sovraordinata Regionale e Provinciale;

La descrizione dell'area interessata dalla variante è stata condotta fornendo una fotografia dello stato dell'ambiente, e analizzando gli obiettivi di trasformazione e le ripercussioni sulle principali componenti ambientali, determinando che *in via generale la variante proposta mediante suap non determina effetti negativi a livello comunale o sovra comunale.*

E' stato affrontato il tema dell'invarianza idraulica, ai sensi del RR n°7/2017, prevedendo lo smaltimento in loco delle acque meteoriche dilavanti le superfici impermeabilizzate; per quanto attiene la modalità di impermeabilizzazione di queste ultime, si rimanda alla successiva valutazione dell'ufficio rete ecologica ed aree protette circa l'utilizzazione di pavimentazione drenante.

Si ricorda infine che, per quanto attiene alla componente geologica, idrogeologica e sismica, all'approvazione del suap in argomento,dovrà essere allegata la dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà (art. 47 D.P.R. 28/12/2000, n° 445), firmata da Geologo abilitato in cui sia asseverata la congruità tra le previsioni urbanistiche della variante di che trattasi con i contenuti dello studio geologico del PGT vigente (allegato 6 alla p.g.r. Lombardia 19/06/2017 n° X/6738 – ex allegato 15 p.g.r. IX/2616/2011), nonché la congruità tra i contenuti della variante e i contenuti (classificazione e norme) derivanti dal PGRA;

Per quanto attiene alla VIC ed alla Rete Ecologica, si riportano le indicazioni dell'Ufficio Rete Ecologica e aree protette:

"Il quadro conoscitivo non ha adeguatamente indagato la rete ecologica nel Rapporto preliminare. Si richiama pertanto quanto evidenziato in sede di variante al PGT, ossia la totale appartenenza del territorio di Polaveno alla RER quale "Elemento di Secondo Livello" e la presenza di un tratto di "Corridoio ecologico primario altamente antropizzato in ambito montano" (Rif. Art. 47 Normativa PTCP), quali elementi che ne qualificano come particolarmente alta e sensibile la valenza naturalistica ed ecosistemica.
L'area oggetto di esame, più in particolare:

- per la REP - che declina in modo più specifico la RER - appartiene ad "Aree naturali di completamento" (Art. 45 Normativa PTCP);
- per la REC non è stata indagata, nonostante essa la rete ecologica locale sia ormai parte del PGT.
- Nella Rete Verde: appartiene alle "Aree naturali di completamento" della REP ed in "Ambiti agricoli di valore paesistico e ambientale" (Rif. Art. 67 Normativa PTCP).

Premesso quanto sopra specificato, il progetto che interessa una porzione di territorio appartenente Elemento di Secondo Livello della RER presuppone le attenzioni previste agli Articoli del PTCP su citati, ai quali si rimanda, unitamente alle eventuali indicazioni della REC.
In particolare, la proposta di parcheggio deve prevedere un adeguato progetto di mitigazione ecologica, preferibilmente a firma di un professionista competente in materia, volto ad aumentare il valore ecologico delle aree verdi contigue con la messa a dimora di specie arboree ed arbustive autoctone, anche tramite siepe plurispecifica avente frutti eduli per la piccola fauna. Gli elementi di pruno selvatico proposti in filare non rispondono a quanto richiesto.
L'allestimento dell'equipaggiamento verde sarà di ausilio anche ad un miglior inserimento paesaggistico dell'intervento.
Si invita inoltre – come peraltro anticipato per il PGT vigente - a non impermeabilizzare tutta la superficie interessata tramite asfalto, ma a prevedere per gli stalli delle automobili una pavimentazione drenante (con elementi in erbablock, ghiaino, terre stabilizzate).
Trattandosi di un parcheggio, se il progetto di mitigazione ecologica risponderà adeguatamente alle valenze di tipo paesistico ed ambientale dell'area, non si ritiene necessario acquisire anche un progetto di compensazione ecologica su altra area del territorio comunale appartenente agli Elementi di Secondo Livello della RER.

L'Ufficio Rete Ecologica ed Aree Protette rimane a disposizione per eventuali chiarimenti ritenuti utili."

VALUTAZIONI CONCLUSIVE
Viste le risultanze istruttorie si ritiene che, ai fini della verifica di assoggettabilità in oggetto, debbano essere adeguatamente considerate le indicazioni sopra formulate.

Brescia, 31 luglio 2019

Il Funzionario
Settore della Pianificazione Territoriale
Arch. Gianfranco Comincini