



COMUNE DI POLAVENO

Provincia di Brescia

Relazione di inizio mandato 2019-2024

(art. 4 bis del d. lgs. 6 settembre 2011 n. 149)

PREMESSA

La presente relazione viene redatta dal Comune di Polaveno ai sensi dell'art. 4 bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149 al fine di evidenziare la situazione finanziaria e patrimoniale nonché la misura dell'indebitamento dell'Ente.

Tale relazione, predisposta dal responsabile dell'Area Servizi Finanziari e sottoscritta dal Sindaco entro 90 gg. dall'inizio del mandato, si ricollega, necessariamente, alla relazione di fine mandato 2014-2019 redatta ai sensi dell'art. 4 del d. lgs. 6 settembre 2011, n. 149, sottoscritta in data 08.04.2019, pubblicata sul sito istituzionale dell'Ente, trasmessa alla Corte dei Conti ed alla Conferenza Stato Città ed Autonomie locali in data 09.04.2019.

La Relazione di Inizio Mandato evidenzia il permanere della situazione generale di equilibrio finanziario nonché l'inesistenza di procedure in essere da parte della competente Sezione di Controllo della Corte dei Conti.

Questa situazione trova riscontro nella delibera di C.C. n. 13 del 18.04.2019 di approvazione del Rendiconto 2018 di cui si riportano sinteticamente di seguito alcuni dati.

Il mandato relativo al quinquennio 2019-2024 è iniziato in data 27.05.2019.

In data 05.06.2019, con il decreto n. 1, il Sindaco Valentina dott.ssa Boniotti ha conferito le nomine agli Assessori comunali.

La nuova Giunta comunale si è riunita in data 13.06.2019.

In data 05.06.2019 si è insediato il nuovo Consiglio comunale con il giuramento del Sindaco.

PARTE I – DATI GENERALI

Popolazione residente al 31.12.2018: 2.510

Organi politici

Sindaco: Valentina dott.ssa Boniotti

Vicesindaco: Fabio Ottavio Peli

Consiglieri: Laura Beriola, Sandro Palini, Monica Peli, Ivonne Vinati, Mattia Zugno, Alessandra Collicelli, Paolo Belleri, Antonio Pintossi

Assessori: Maurizio Labemano e Fabio Ottavio Peli

Struttura organizzativa

Organigramma:

SETTORE	SERVIZIO	CATEGORIA	QUALIFICA
AREA SERVIZI GENERALI	Servizi generali		posizione organizzativa assegnata al segretario comunale
	Servizi demografici Servizio elettorale e	C5	Istruttore amministrativo
	Servizio segreteria, personale, URP e commercio	C5	Istruttore amministrativo
AREA SOCIO CULTURALE	Servizio sociale	C4	Istruttore amministrativo
AREA SERVIZI FINANZIARI	Servizi finanziari	D2	Istruttore direttivo con posizione organizzativa
	Servizio tributi	C5	Istruttore amministrativo
AREA SERVIZI TECNICI	Servizi tecnici	D1	Incarico di alta specializzazione ex art. 110 TUEL con posizione organizzativa
	Servizio urbanistica ed edilizia privata, Protocollo e Servizio notifiche	C4	Istruttore amministrativo

Segretario comunale: Umberto dott. De Domenico

Numero posizioni organizzative: 2

Numero totale personale dipendente: 7

Condizione giuridica dell'Ente: l'ente non è commissariato.

Condizione finanziaria dell'Ente: l'Ente non ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 del T.U.EE.LL. o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243 bis.

Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUEL: negativi.

PARTE II – DESCRIZIONE ATTIVITA' AMMINISTRATIVA

Aliquote I.M.U.:

aliquote I.M.U.	2014	2015	2016	2017	2018
Aliquota abitazione principale	4 per mille				
Detrazione abitazione principale	200,00	200,00	200,00	200,00	200,00
Altri immobili	7,6 per mille				
Fabbricati rurali e terreni	esente in quanto comune montano				

Addizionale Irpef

	2014	2015	2016	2017	2018
Aliquota massima	non introdotta	5 per mille	5 per mille	5 per mille	5 per mille
Fascia esenzione	non introdotta	10.000,00	10.000,00	10.000,00	10.000,00
Differenziazione aliquote	non introdotta	no	no	no	no

Prelievi sui rifiuti:

prelievi sui rifiuti	2014	2015	2016	2017	2018
tipologia di prelievo	Riscossione diretta				
tasso di copertura	98,48%	96,52%	95,23%	96,77%	91,11%
costo del servizio pro- capite	euro 99,12	euro 104,44	euro 105,92	euro 104,72	euro 100,32

Attività amministrativa.

Sistema ed esiti dei controlli interni

Per il sistema dei controlli interni, istituito ai sensi del D.L. 174/2012 convertito in L. 213/2012, è prevista l'articolazione attraverso quattro tipologie di controllo:

- a) il controllo preventivo di regolarità amministrativa e contabile;
- b) il controllo successivo di regolarità amministrativa;
- c) il controllo di gestione;
- d) il controllo sugli equilibri finanziari.

Le suddette quattro tipologie di controllo vedono coinvolti, nelle relative attività di controllo, i seguenti organi:

- a) il Segretario comunale, coadiuvato da dipendenti appositamente individuati;
- b) il Responsabile dell'Area Servizi Finanziari;
- c) i Responsabili dei servizi;
- d) il Revisore dei conti.

PARTE III – SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE.

Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente:

ENTRATE	2016	2017	2018
Avanzo di Amministrazione	0,00	145.000,00	76.174,00
Fondo Pluriennale vincolato corrente	13.504,16	17.244,78	17.255,16
Fondo Pluriennale vincolato capitale	0,00	0,00	0,00
titoli 1-2-3 entrate correnti	1.422.396,19	1.396.028,41	1.552.496,25
titolo 4 entrate da alienazioni e trasferimenti di capitale	36.106,44	102.856,87	44.340,61
titolo 5 entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
titolo 6 entrate da accensione di prestiti	0,00	0,00	0,00
titolo 7 entrate da anticipazioni di tesoreria	0,00	0,00	0,00

SPESE	2016	2017	2018
titolo 1 spese correnti	1.258.618,07	1.376.389,09	1.457.774,90
FPV parte corrente	17.244,78	17.255,16	14.963,57
titolo 2 spese in conto capitale	391.255,83	438.500,00	275.780,88
FPV parte capitale	0,00	0,00	0,00
titolo 3 spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
titolo 4 spese per rimborso prestiti	158.939,40	161.764,12	164.690,05
titolo 5 chiusura anticipazioni di tesoreria	0,00	0,00	0,00

PARTITE DI GIRO	2016	2017	2018
titolo 9 entrate da servizi per conto terzi	167.302,36	168.968,63	205.243,31
titolo 7 spese per servizi conto terzi	167.302,36	168.968,63	205.243,31

Equilibrio parte corrente e parte capitale del bilancio consuntivo relativo agli anni del mandato (118)

REGIME CONTABILE D.LGS. N. 118/2011

Equilibrio Economico-Finanziario		2016	2017	2018
	Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio	282.694,47	421.591,23	288.708,06
A)	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti iscritto in entrata (+)	13.504,16	17.244,78	17.255,16
AA)	Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente (-)	0,00	0,00	0,00
B)	Entrate Titoli 1 - 2 - 3 (+)	1.422.396,19	1.396.028,41	1.552.496,25
	<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	0,00	0,00	0,00
C)	Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche (+)	0,00	0,00	0,00
D)	Spese Titolo 1 - Spese correnti (-)	1.258.618,07	1.376.389,09	1.457.774,90
DD)	Fondo Pluriennale Vincolato di parte corrente (di spesa) (-)	17.244,78	17.255,16	14.963,57
E)	Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale (-)	0,00	0,00	0,00
F)	Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari (-)	158.939,40	161.764,12	164.690,05
	<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	0,00	0,00	0,00
	<i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti)</i>	0,00	0,00	0,00
Somma finale (G = A-AA+B+C-D-DD-E-F)		1.098,10	-142.135,18	-67.677,11
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX				
ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H)	Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti (+)	0,00	145.000,00	76.174,00
	<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	0,00	0,00	0,00
I)	Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili (+)	0,00	0,00	0,00
	<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	0,00	0,00	0,00
L)	Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili (-)	0,00	0,00	0,00
M)	Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti (+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (*) O = G+H+I-L+M		1.098,10	2.864,82	8.496,89

Equilibrio Economico-Finanziario		2016	2017	2018
P)	Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento (+)	0,00	0,00	0,00
Q)	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale iscritto in entrata (+)	0,00	0,00	0,00
R)	Entrate Titoli 4 - 5 - 6 (+)	36.106,44	102.856,87	44.340,61
C)	Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche (-)	0,00	0,00	0,00
I)	Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili (-)	0,00	0,00	0,00
S1)	Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine (-)	0,00	0,00	0,00
S2)	Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine (-)	0,00	0,00	0,00
T)	Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria (-)	0,00	0,00	0,00
L)	Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili (+)	0,00	0,00	0,00
M)	Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti (-)	0,00	0,00	0,00
U)	Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale (-)	36.099,16	99.127,15	44.002,52
UU)	Fondo Pluriennale Vincolato in c/capitale (di spesa) (-)	0,00	0,00	0,00
V)	Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie (-)	0,00	0,00	0,00
E)	Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale (+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE $Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-UU-V+E$		7,28	3.729,72	338,09
S1)	Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine (+)	0,00	0,00	0,00
S2)	Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine (+)	0,00	0,00	0,00
T)	Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria (+)	0,00	0,00	0,00
X1)	Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine (-)	0,00	0,00	0,00
X2)	Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine (-)	0,00	0,00	0,00
Y)	Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie (-)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE $W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y$		1.105,38	6.594,54	8.834,98

Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali:

Equilibrio di parte corrente (O)		1.098,10	2.864,82	8.496,89
Utilizzo risultato di amministrazione per il finanziamento di spese correnti (H)	(-)	0,00	145.000,00	76.174,00
Entrate non ricorrenti che non hanno dato copertura a impegni	(-)	0,00	0,00	0,00
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti plurienn.		1.098,10	-142.135,18	-67.677,11

Gestione di competenza. Quadro Riassuntivo

Anno: 2014

Riscossioni	(+)	1.622.809,29
Pagamenti	(-)	1.591.354,52
Differenza		31.454,77
Residui attivi	(+)	475.506,37
Residui passivi	(-)	465.213,51
Differenza		10.292,86
	Avanzo (+) o Disavanzo (-)	41.747,63

Anno: 2015

Riscossioni	(+)	1.632.506,58
Pagamenti	(-)	1.624.101,86
Differenza		8.404,72
Residui attivi	(+)	313.239,22
Residui passivi	(-)	297.312,36
Differenza		15.926,86
	Avanzo (+) o Disavanzo (-)	24.331,58

Anno: 2016

Riscossioni	(+)	1.436.681,23
Pagamenti	(-)	1.326.974,12
Differenza		109.707,11
Residui attivi	(+)	189.123,76
FPV iscritto in entrata	(+)	13.504,16
Residui passivi	(-)	293.984,87
FPV iscritto in spesa parte corrente	(-)	17.244,78
FPV iscritto in spesa parte conto capitale	(-)	0,00
Differenza		-108.601,73
	Avanzo (+) o Disavanzo (-)	1.105,38

Anno: 2017

Riscossioni	(+)	1.393.780,83
Pagamenti	(-)	1.432.601,71
Differenza		-38.820,88
Residui attivi	(+)	274.073,08
FPV iscritto in entrata	(+)	17.244,78
Residui passivi	(-)	373.647,28
FPV iscritto in spesa parte corrente	(-)	17.255,16
FPV iscritto in spesa parte conto capitale	(-)	0,00
Differenza		-99.584,58
	Avanzo (+) o Disavanzo (-)	-138.405,46

Anno: 2018

Riscossioni	(+)	1.531.746,84
Pagamenti	(-)	1.536.944,23
Differenza		-5.197,39
Residui attivi	(+)	270.333,33
FPV iscritto in entrata	(+)	17.255,16
Residui passivi	(-)	334.766,55
FPV iscritto in spesa parte corrente	(-)	14.963,57
FPV iscritto in spesa parte conto capitale	(-)	0,00
Differenza		-62.141,63
	Avanzo (+) o Disavanzo (-)	-67.339,02

Risultato di amministrazione di cui:	2014	2015	2016	2017	2018
Vincolato	234.186,35	234.186,35	234.186,35	151.491,08	75.317,08
Per spese in conto capitale	109.856,41	97.712,35	82.264,46	12.660,07	7.606,27
Per fondo ammortamento	0,00	22.971,48	37.690,35	52.709,17	50.114,89
Non vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00	18.609,08
Totale	344.042,76	354.870,18	354.141,16	216.860,32	151.647,32

Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione

Descrizione	2014	2015	2016	2017	2018
Fondo cassa al 31 dicembre	428.705,81	282.694,47	421.591,23	288.708,06	291.190,06
Totale residui finali attivi	264.524,26	433.099,30	335.030,27	415.916,16	348.596,16
Totale residui finali passivi	349.187,31	347.419,43	385.235,56	470.508,74	473.175,33
FPV di parte corrente SPESA	0,00	13.504,16	17.244,78	17.255,16	14.963,57
FPV di parte capitale SPESA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Risultato di amministrazione	344.042,76	354.870,18	354.141,16	216.860,32	151.647,32
Utilizzo anticipazione di cassa	NO	NO	NO	NO	NO

Utilizzo avanzo di amministrazione

	2014	2015	2016	2017	2018
Reinvestimento quote accantonate per ammortamento					
Finanziamento debiti fuori bilancio				145.000,00	73.024,00
Salvaguardia equilibri di bilancio					
Spese correnti non ripetitive					3.150,00
Spese correnti in sede di assestamento					
Spese di investimento					
Estinzione anticipata di prestiti					
Totale	0,00	0,00	0,00	145.000,00	76.174,00

Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza

Residui attivi al 31.12.2018	2015 precedenti ^e	2016	2017	2018	Totale residui da ultimo rendiconto approvato
CORRENTI					
TITOLO 1 ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA PEREQUATIVA	49.480,12	4.852,74	1.260,54	88.726,50	144.319,90
TITOLO 2 TRASFERIMENTI CORRENTI	1.000,00	10.890,00	0,00	21.420,36	33.310,36
TITOLO 3 ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	0,00	0,00	160,48	119.834,38	119.994,86
Totale	50.480,12	15.742,74	1.421,02	229.981,24	297.625,12
CONTO CAPITALE					
TITOLO 4 ENTRATE IN CONTO CAPITALE	0,00	0,00	0,00	10.446,20	10.446,20
TITOLO 5 ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 6 ACCENSIONI DI PRESTITI	10.311,78	0,00	0,00	0,00	10.311,78
Totale	0,00	0,00	0,00	10.446,20	20.757,98
TITOLO 7 ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE / CASSIERE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 9 ENTRATE PER CONTO DI TERZI E PARTITE DI GIRO	0,00	307,17	0,00	29.905,89	30.213,06
TOTALE GENERALE	50.480,12	16.049,91	1.421,02	270.333,33	348.596,16

Residui passivi al 31.12.2018	2015 precedenti e 2016	2017	2018	Totale residui da ultimo rendiconto approvato	
TITOLO 1 SPESE CORRENTI	39.386,72	1.656,00	46.996,98	271.571,18	359.610,88
TITOLO 2 SPESE IN CONTO CAPITALE	31.940,93	1.400,00	16.737,77	36.129,14	86.207,84
TITOLO 3 SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 4 RIMBORSO DI PRESTITI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 5 CHIUSURA DI ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE / CASSIERE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 7 SPESE PER SERVIZI PER CONTO TERZI	0,00	290,38	0,00	27.066,23	27.356,61
TOTALE GENERALE	71.327,65	3.346,38	63.734,75	334.766,55	473.175,33

Rapporto tra competenza e residui

	2014	2015	2016	2017	2018
Percentuale tra residui attivi titoli I e III e totale accertamenti entrate correnti titoli I e III	12,74%	15,23%	11,26%	14,59%	13,86%

Patto di Stabilità interno/Pareggio di bilancio

Indicare la posizione dell'ente negli anni del periodo del mandato rispetto agli adempimenti del patto di stabilità interno; indicare "S" se è stato soggetto al patto; "NS" se non è stato soggetto; indicare "E" se è stato escluso dal patto per disposizioni di legge:

2014	2015	2016	2017	2018
S	S	S	S	S

Indicare in quali anni l'ente è risultato eventualmente inadempiente al patto di stabilità interno

L'Ente, nel corso del periodo considerato, non è stato inadempiente al rispetto del patto

Evoluzione indebitamento dell'ente: indicare le entrate derivanti da accensioni di prestiti (Tit. V ctg. 2-4)

	2014	2015	2016	2017	2018
Residuo debito finale	2.073.415,64	1.911.256,71	1.752.317,31	1.590.553,19	1.425.863,14
Popolazione residente	2592	2555	2521	2535	2510
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	799,93	748,05	695,09	627,44	568,07

Rispetto del limite di indebitamento: indicare la percentuale di indebitamento sulle entrate correnti di ciascun anno, ai sensi dell'art. 204 del TUOEL

	2014	2015	2016	2017	2018
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	3,26%	3,28%	3,08%	3,08%	2,73%

Conto del patrimonio in sintesi

Indicare i dati relativi al primo anno di mandato ed all'ultimo, ai sensi dell'art. 230 del T.U.O.E.L.

Anno 2014

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	0,00	Patrimonio netto	6.019.315,32
Immobilizzazioni materiali	7.549.947,83	<u>REGIME CONTABILE ANTE D.LGS. N. 118/2011</u>	
Immobilizzazioni finanziarie	0,00		
Rimanenze	0,00		
Crediti	264.524,26		
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00	Conferimenti	369.857,14
Disponibilità liquide	428.705,81	Debiti	1.854.005,44
Ratei e risconti attivi	0,00	Ratei e risconti passivi	0,00
totale	8.243.177,90	totale	8.243.177,90

Anno 2018

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	11.587,76	Patrimonio netto	6.236.605,92
Immobilizzazioni materiali	7.410.306,54	<u>REGIME CONTABILE D.LGS. N. 118/2011</u>	
Immobilizzazioni finanziarie	350.906,80		
Rimanenze	0,00		
Crediti	307.196,95		
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00	Debiti	1.915.415,99
Disponibilità liquide	291.190,06	Ratei e risconti passivi e contributi agli investimenti	219.166,20
Ratei e risconti attivi	0,00		
Totale	8.371.188,11	Totale	8.371.188,11

Polaveno, 28.06. 2019



IL SINDACO

Dott.ssa Valentina Boniotti

Valentina Boniotti

Tale è relazione di inizio mandato, redatta ai sensi dell'art. 4 bis del d.lgs. 149/2011 è stata predisposta dal responsabile del servizio finanziario.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

(Dott. Angelo Gino Zanetti)



CERTIFICAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE CONTABILE

Ai sensi degli articoli 239 e 240 del T.U.E.L., si attesta che i dati presenti nella relazione di inizio mandato sono veritieri e corrispondono ai dati economico - finanziari presenti nei documenti contabili e di programmazione finanziaria dell'ente. I dati che vengono esposti secondo lo schema già previsto dalle certificazioni al rendiconto di bilancio ex articolo 161 del T.U.E.L. o dai questionari compilati ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005 corrispondono ai dati contenuti nei citati documenti.

Polaveno, 28.06.2019.

L'organo di revisione economico finanziaria

Dott.ssa Gabriella Rodolfi

